

Protocollo d'intesa tra Comune di Celano, CGIL CISL UIL, SPI FNP UILP sul Bilancio Preventivo 2014

Il giorno 25 luglio 2014 le parti rappresentate da:

L'Amministrazione Comunale di Celano nelle persone del Vice Sindaco Avv. Vittoriano Frigioni e del Dirigente dell'area Amministrativa Finanziaria demografica Dott.ssa Daniela Di Cenzo

Le OO.SS. CGIL-CISL-UIL e SPI CGIL-CISL FNP e UIL UILP nelle persone di Umberto Trasatti, Paolo Sangermano, Michele Lombardo, Maria Loretta Del Papa, Mario Gatti, Anna Maria Di Felice, Orante Venti, Sesto Mancinelli

condividono quanto segue:

la contrattazione territoriale e sociale nel Comune di Celano interviene in un contesto di trasformazioni demografiche, di criticità economico-lavorative e di novità normative sul versante fiscale.

La città ha una popolazione di circa 12.000 abitanti che vede un suo progressivo invecchiamento e risente fortemente della crisi occupazionale che investe la marsica e l'intera provincia. La comunità Celanese, come le altre, dovrà applicare una novità fiscale, la IUC, che avrà ricadute sui cittadini, sulle famiglie, sui lavoratori, sui pensionati.

Le OO.SS. richiamate in premessa, illustrano preventivamente le finalità dell'incontro richiesto all'Amministrazione Comunale; le stesse sottolineano che in qualità di portatori di interessi territoriali sono a rappresentare le difficoltà della popolazione celanese circa l'assolvimento degli obblighi tributari e la disponibilità a partecipare in maniera collaborativa alla formazione del Bilancio di previsione 2014 e pluriennale

2014/2016 ed in particolare sui seguenti temi:

- politica tributaria e fiscale
- politiche sociali, servizi alla persona, servizi scolastici
- gestione associata e esternalizzazioni

L'amministrazione comunale ritiene l'iniziativa esposta dalle OO.SS. di grande interesse;

pertanto, le parti concordano di tenere presente tale quadro ed operare scelte politiche che vadano nella direzione della sostenibilità finanziaria, della razionalizzazione della spesa, dell'equità sociale al fine di sostenere le condizioni di lavoratori, pensionati, cittadini, famiglie e persone più vulnerabili.

POLITICA TRIBUTARIA E FISCALE

Il Vice Sindaco illustra preventivamente che la normativa sulla finanza degli enti locali ed, in particolare, l'introduzione della IUC, la riduzione del fondo di solidarietà e l'abolizione dell'IMU sulla prima casa, hanno portato ad una consistente riduzione delle entrate del Comune di Celano. A ciò si aggiungono le riduzioni delle risorse erariali previste dalle varie leggi di spending review.

Fa inoltre presente che, nonostante le enormi difficoltà emergenti dal quadro normativo di riferimento il Comune di Celano a partire dall'anno 2013 ha effettuato una serie di interventi volti a ridurre il carico fiscale dei contribuenti celanesi; l'attuazione di questi interventi, che detaglieremo nel seguito, è stata possibile poiché il Comune di Celano ha investito sulla realizzazione di un parco fotovoltaico, che porterà nelle casse Comunali un canone annuo di almeno 4.000.000,00 di euro.

Il Consiglio Comunale in fase di approvazione del Bilancio 2013 decise di destinare circa la metà del canone dell'impianto fotovoltaico alla riduzione delle tasse locali, riducendo di fatto al minimo la pressione fiscale.

Per andare incontro ai contribuenti, l'Amministrazione Comunale ha inoltre istituito uno sportello chiamato "InComune", dando la possibilità di dilazionare i debiti con il Comune in deroga alle regole generali, richiedendo piani di ammortamento e/o compensazioni. I contribuenti hanno altresì, attraverso tale sportello, la possibilità di richiedere la rateizzazione dei debiti già pendenti in Equitalia.

Il Vice sindaco fa presente che per l'anno 2014 il Bilancio di previsione non è stato ancora approvato dal Consiglio Comunale poiché la scadenza

è prorogata al 30 di settembre, ma lo schema di bilancio 2014 approvato dalla giunta comunale, è stato redatto sulla scorta degli stessi principi che hanno ispirato la redazione del Bilancio 2013.

In particolare:

- per la componente IMU il Comune di Celano prevede le seguenti aliquote:

Tipologia	Aliquota/ detrazione
Abitazione principale e relative pertinenze	ESENTI
Immobili di categoria C3	5,6
Immobili di categoria A10	6,6
Immobili di categoria D5 e B4	10,60
Immobili ceduti in comodato d'uso gratuito ai familiari (PADRE – FIGLIO)	5,6
Altri fabbricati e aree edificabili	7,6
Abitazione principale e relative pertinenze di categoria A1 – A8 –A9	3
Detrazione d'imposta per abitazione principale e relative pertinenze	€ 200,00

- per la componente TASI il Comune di Celano nello schema di Bilancio 2014 approvato dalla Giunta Comunale ha previsto l'aliquota base del 1, per mille su prime abitazioni ed altre abitazioni;
- le OO.SS. prendono atto che l'aliquota fissata risulta essere la minima stabilita dalla legge, e che dunque l'amministrazione comunale non ha previsto per il 2014 alcun aumento.
- per la TARI

Il dirigente mostra come si evince dal prospetto sotto riportato, come si sia riusciti, nonostante le criticità del nuovo metodo di calcolo a non incidere negativamente sulle categorie di utenza fissate dal legislatore:

TARIFE NON
DOMESTICHE:

tari e tarsi al confronto

TIPO ATT.	DESCRIZIONE	ARE A	PARTI FISSA TARI	PARTI VARIABILI E TARI	IMPOSTA TARI	TARI TOTALE	TARIFFA TARSU	TARSU TOTALE	VARIAZION E	N DENUNCIE
1	Musei, biblioteche, scuole, associazioni, circoli, istituzioni, enti di assistenza, enti pubblici non economici, luoghi di culto, stazioni, caserme	100	45,64	65,09	110,72	116,26	0,12	13,80	102,46	7
2	Cinematografi e teatri	100	71,50	99,01	170,51	179,04		0,00	179,04	0
3	Autotrasporti, autotrasporti, magazzino depositi non al servizio di alcuna vendita diretta	100	66,94	93,72	160,66	168,69	1,93	221,95	-53,26	61
4	Campeggi, distributori carburanti, autolavaggi, impianti sportivi, palestre	100	35,98	49,95	85,93	90,23	0,65	74,75	15,48	2
5	Stabilimenti balneari	100	89,76	124,98	214,72	225,46		0,00	225,46	0
6	Sale esposizioni, autosoloni	100	86,71	121,12	207,83	218,22	4,28	492,20	-273,98	1
7	Alberghi, pensioni, locande, affittacamere, con ristorante	100	214,50	299,19	513,69	539,38	4,28	492,20	47,18	1
8	Alberghi, pensioni, locande, affittacamere, senza ristorante	100	164,30	228,30	392,60	412,23	4,28	492,20	-79,97	0
9	Casa di cura e riposo	100	45,64	63,28	108,92	114,37	0,22	25,30	89,07	1
10	Ospedali	100	43,61	60,48	104,09	109,29	0,22	25,30	83,99	1
11	Uffici commerciali, studi professionali, agenzie finanziarie - viaggi - ipoteche, assicurazioni, ambulatori, polambulatori, laboratori analisi, cliniche, studi medici - veterinari, ufficio postale	100	132,99	184,88	317,87	333,77	2,78	319,70	14,07	161
12	Banche e istituti di credito	100	120,18	166,54	286,72	301,06	2,78	319,70	-18,64	4
13	Negozi abbigliamento, calzature, libreria, cartoleria, ferramenta e altri beni durevoli anche all'ingrosso	100	171,91	237,91	409,82	430,31	4,28	492,20	-61,89	91
14	Edicola, farmacia, tabaccaio, plurilicenze senza alimentari	100	201,65	280,71	482,36	506,48	4,28	492,20	14,28	19
15	Negozi particolari quali filatelia, tende e tessuti, tappeti, cappelli e ombrelli, antiquariato	100	138,44	192,25	330,69	347,22	4,28	492,20	-144,98	29
16	Banchi di mercato beni durevoli settimanali	100	254,06	353,02	607,08	637,43	1,06	121,90	515,53	0
17	Attività artigianali tipo botteghe: parrucchiere, babbieri, estetiche, saloni di bellezza, ecc.	100	203,02	282,39	485,41	509,68	4,28	492,20	17,48	24
18	Attività artigianali tipo botteghe: falegnameria, idraulico, fabbro, elettricista, lavasecco	100	158,21	218,93	377,14	396,00	4,28	492,20	-96,20	26
19	Carrozzeria, autofficina, elettrauto, gommista	100	206,66	286,25	492,91	517,56	4,28	492,20	25,36	38
20	Attività industriali con capannoni di produzione	100	143,00	198,26	341,26	358,32	3,63	417,45	-59,13	12

21	Attività artigianali di produzione beni specifici	100	139,96	194,90	334,85	351,60	4,28	492,20	-140,60	3
22	Ristoranti, trattorie, osterie, pizzerie, pub, agriturismo	100	200,24	278,46	478,70	502,63	4,28	492,20	10,43	21
23	Mense, tavole calde, birrerie, hamburgerie	100	237,69	330,12	567,81	596,20	4,28	492,20	104,00	0
24	Bar, caffè, pasticceria, gelateria (anche chioschi)	100	199,11	276,56	475,67	499,45	4,28	492,20	7,25	34
25	Supermercati, pane, pasta, macelleria, salumi e formaggi, generi alimentari, anche all'ingrosso	100	195,94	272,52	468,46	491,88	4,28	492,20	-0,32	43
26	Pharlicenze alimentari c/o miste	100	196,55	273,33	469,88	493,38	4,28	492,20	1,18	7
27	Ortofrutta, peschiere, fiori e piante, pizza al taglio	100	224,14	311,85	535,98	562,78	4,28	492,20	70,58	22
28	Ipermercati di genere misto	100	226,28	314,14	540,42	567,44	4,28	492,20	75,24	0
29	Banchi di mercato generi alimentari settimanali	100	169,88	236,31	406,19	426,50	4,28	492,20	-65,70	0
30	Discoteche, night club, sale da ballo, sale giochi	100	215,11	298,95	514,06	539,76	4,28	492,20	47,56	2

TARIFE DOMESTICHE: tari e tarsu al confronto

N° OCCUPANTI	AREA	PARTE FISSA TARI	PARTE VARIABILE TARI	IMPOSTA TARI	QUOTA SERV. INDIVISIBILI	TARI TOTALE	TARIFFA TARSU	TARSU TOTALE	
1	100,00	71,75	131,55	203,30	0,00	213,46	1,93	221,95	-8,49
2	100,00	83,26	129,24	212,51	0,00	223,13	1,93	221,95	1,18
3	100,00	90,35	122,98	213,33	0,00	224,00	1,93	221,95	2,05
4	100,00	96,55	126,94	223,49	0,00	234,66	1,93	221,95	12,71
5	100,00	97,44	167,32	264,76	0,00	278,00	1,93	221,95	56,05
6	100,00	93,89	196,17	290,07	0,00	304,57	1,93	221,95	82,62

Rispetto alle proposte dell'amministrazione le OO.SS. ritengono che vada prevista una ulteriore riduzione nel regolamento comunale di circa il 30% per "l'unico occupante".

L'amministrazione si dice disponibile a recepire quanto richiesto nel redigendo regolamento che disciplina le esenzioni e le riduzioni della TARI.

5

HA

AP

2021

2022

2023

2024

2025

2026

2027

2028

2029

2030

2031

2032

2033

2034

2035

2036

2037

2038

2039

2040

2041

2042

2043

2044

2045

2046

2047

2048

2049

2050

2051

2052

2053

2054

2055

2056

2057

2058

2059

2060

2061

2062

2063

2064

2065

2066

2067

2068

2069

2070

2071

2072

2073

2074

2075

2076

2077

2078

2079

2080

2081

2082

2083

2084

2085

2086

2087

2088

2089

2090

2091

2092

2093

2094

2095

2096

2097

2098

2099

2100

2101

2102

2103

2104

2105

2106

2107

2108

2109

2110

2111

2112

2113

2114

2115

2116

2117

2118

2119

2120

2121

2122

2123

2124

2125

2126

2127

2128

2129

2130

2131

2132

2133

2134

2135

2136

2137

2138

2139

2140

2141

2142

2143

2144

2145

2146

2147

2148

2149

2150

2151

2152

2153

2154

2155

2156

2157

2158

2159

2160

2161

2162

2163

2164

2165

2166

2167

2168

2169

2170

2171

2172

2173

2174

2175

2176

2177

2178

2179

2180

2181

2182

2183

2184

2185

2186

2187

2188

2189

2190

2191

2192

2193

2194

2195

2196

2197

2198

2199

2200

2201

2202

2203

2204

2205

2206

2207

2208

2209

2210

2211

2212

2213

2214

2215

2216

2217

2218

2219

2220

2221

2222

2223

2224

2225

2226

2227

2228

2229

2230

2231

2232

2233

2234

2235

2236

2237

2238

2239

2240

2241

2242

2243

2244

2245

2246

2247

2248

2249

2250

2251

2252

2253

2254

2255

2256

2257

2258

2259

2260

2261

2262

2263

2264

2265

2266

2267

2268

2269

2270

2271

2272

2273

2274

2275

2276

2277

2278

2279

2280

2281

2282

2283

2284

2285

2286

2287

2288

2289

2290

2291

2292

2293

2294

2295

2296

2297

2298

2299

2300

2301

2302

2303

2304

2305

2306

2307

2308

2309

2310

2311

2312

2313

2314

2315

2316

2317

2318

2319

2320

2321

2322

2323

2324

2325

2326

2327

2328

2329

2330

2331

2332

2333

2334

2335

2336

2337

2338

2339

2340

2341

2342

2343

2344

2345

2346

2347

2348

2349

2350

2351

2352

2353

2354

2355

2356

2357

2358

2359

2360

2361

2362

2363

2364

2365

2366

2367

2368

2369

2370

2371

2372

2373

2374

2375

2376

2377

2378

2379

2380

2381

2382

2383

2384

2385

2386

2387

2388

2389

2390

2391

2392

2393

2394

2395

2396

2397

2398

2399

2400

2401

2402

2403

2404

2405

2406

2407

2408

2409

2410

2411

2412

2413

2414

2415

2416

2417

2418

2419

2420

2421

2422

2423

2424

2425

2426

2427

2428

2429

2430

2431

2432

2433

2434

2435

2436

2437

2438

2439

2440

2441

2442

2443

2444

2445

2446

2447

2448

2449

2450

2451

2452

2453

2454

2455

2456

2457

2458

2459

2460

2461

2462

2463

2464

2465

2466

2467

2468

2469

2470

2471

2472

2473

2474

2475

2476

2477

2478

2479

2480

2481

2482

2483

2484

2485

2486

2487

2488

2489

2490

2491

2492

2493

2494

2495

2496

2497

2498

2499

2500

2501

2502

2503

2504

2505

2506

2507

2508

2509

2510

2511

2512

2513

2514

2515

2516

2517

2518

2519

2520

2521

2522

2523

2524

2525

2526

2527

2528

2529

2530

2531

2532

2533

2534

2535

2536

2537

2538

2539

2540

2541

2542

2543

2544

2545

2546

2547

2548

2549

2550

2551

2552

2553

2554

2555

2556

2557

2558

2559

2560

2561

2562

2563

2564

2565

2566

2567

2568

2569

2570

2571

2572

2573

2574

2575

2576

2577

2578

2579

2580

2581

2582

2583

2584

2585

2586

2587

2588

2589

2590

2591

2592

2593

2594

2595

2596

2597

2598

2599

2600

2601

2602

2603

2604

2605

2606

2607

2608

2609

2610

2611

2612

2613

2614

2615

2616

2617

2618

2619

2620

2621

2622

2623

2624

2625

2626

2627

2628

2629

2630

2631

2632

2633

2634

2635

2636

2637

2638

2639

2640

2641

2642

2643

2644

2645

2646

2647

2648

2649

2650

2651

2652

2653

2654

2655

2656

2657

2658

2659

2660

2661

2662

2663

2664

2665

2666

2667

2668

2669

2670

2671

2672

2673

2674

2675

2676

2677

2678

2679

2680

2681

2682

2683

2684

2685

2686

2687

2688

2689

2690

2691

2692

2693

2694

2695

2696

2697

2698

2699

2700

2701

2702

2703

2704

2705

2706

2707

2708

2709

2710

2711

2712

2713

2714

2715

2716

2717

2718

2719

2720

2721

2722

2723

2724

2725

2726

2727

2728

2729

2730

2731

2732

2733

2734

2735

2736

2737

2738

2739

2740

2741

2742

2743

2744

2745

2746

2747

2748

2749

2750

2751

2752

2753

2754

2755

2756

2757

2758

2759

2760

2761

2762

2763

2764

2765

2766

2767

2768

2769

2770

2771

2772

2773

2774

2775

2776

2777

2778

2779

2780

2781

2782

2783

2784

2785

2786

2787

2788

2789

2790

2791

2792

2793

2794

2795

2796

2797

2798

2799

2800

2801

2802

2803

2804

2805

2806

2807

2808

2809

2810

2811

2812

2813

2814

2815

2816

2817

2818

2819

2820

2821

2822

2823

2824

2825

2826

2827

2828

2829

2830

2831

2832

2833

2834

2835

2836

2837

2838

2839

2840

2841

2842

2843

2844

2845

2846

2847

2848

2849

2850

2851

2852

2853

2854

2855

2856

2857

2858

2859

2860

2861

2862

2863

2864

2865

2866

2867

2868

2869

2870

2871

2872

2873

2874

2875

2876

2877

2878

2879

2880

2881

2882

2883

2884

2885

2886

2887

2888

2889

2890

2891

2892

2893

2894

2895

2896

2897

2898

2899

2900

2901

2902

2903

2904

2905

2906

2907

2908

2909

2910

2911

2912

2913

2914

2915

2916

2917

2918

2919

2920

2921

2922

2923

2924

2925

2926

2927

2928

2929

2930

2931

2932

2933

2934

2935

2936

2937

2938

2939

2940

2941

2942

2943

2944

2945

2946

2947

2948

2949

2950

2951

2952

2953

2954

2955

2956

2957

2958

2959

2960

2961

2962

2963

2964

2965

2966

2967

2968

2969

2970

2971

2972

2973

2974

2975

2976

2977

2978

2979

2980

2981

2982

2983

2984

2985

2986

2987

2988

2989

2990

2991

2992

2993

2994

2995

2996

2997

2998

2999

3000

3001

3002

3003

3004

3005

3006

3007

3008

3009

3010

3011

3012

3013

3014

3015

3016

3017

3018

3019

3020

3021

3022

3023

3024

3025

3026

3027

3028

3029

3030

3031

3032

3033

3034

303

Per quanto riguarda l'addizionale comunale all'Irpef l'Amministrazione comunale illustra come nell'anno 2013 la stessa sia stata portata ai minimi storici, passando da un'aliquota dello 0.8 ad un'aliquota dello 0,2; viene messo altresì in evidenza che la fascia di esenzione nel regolamento attuale risulti essere fissata in euro 7.500,00;

le OO.SS. prendono atto che l'aliquota fissata risulti essere al minimo e propongono di raddoppiare la fascia di esenzione (da 7.500,00 a 15.000,00) prevedendo un aumento progressivo dell'aliquota in base alle fasce di reddito.

Pertanto, alla luce delle proposte formulate dalle OO.SS. per il 2015, l'Amministrazione Comunale si impegna ad avviare un percorso di concertazione attraverso specifici incontri a partire dall'autunno 2014, finalizzati a verificare il gettito, per garantire criteri di equità fiscale ancora più efficaci, continuando a lavorare sul criterio della progressività e per aumentare il livello del reddito esente.

L'Amministrazione comunale si impegna, inoltre, a potenziare l'attività diretta dedicata ai controlli di natura fiscale e a sollecitare quella derivante dal Patto antievasione con l'Agenzia delle Entrate. Eventuali maggiori entrate, a partire dal 2015, potranno essere destinate a riduzioni della pressione fiscale a famiglie con basso ISEE, ad interventi sulle politiche sociali e ad altri interventi a favore della città.

POLITICHE SOCIALI, SERVIZI ALLA PERSONA, SERVIZI SCOLASTICI

Le parti s'impegnano a stabilire incontri periodici tra OO.SS. e l'assessore ai servizi sociali e uffici competenti, a partire dall'autunno 2014, per:

- monitorare e confrontarsi sulla riorganizzazione delle politiche sociali;
- confrontarsi sulla ripartizione delle risorse che si stanzieranno per ogni area per garantire i servizi attualmente erogati, tenendo conto che con la crisi economica aumenta da un lato la domanda di assistenza, in particolare per le famiglie più disagiate, dall'altro riduce le possibilità di impiego. Il confronto dovrà riguardare anche i regolamenti e i progetti legati agli inserimenti lavorativi e al sostegno al reddito;
- confrontarsi, vista l'approvazione del DPCM di revisione delle modalità di determinazione e dei campi di applicazione dell' ISEE, sulle proposte di regolamento dei servizi alla persona ed estendere, qualora possibile, l'applicazione dell' ISEE a tutte le prestazioni e servizi sociali, verificando le soglie di esenzione e di compartecipazione.

Le tariffe dei servizi a domanda rimarranno invariate per l'anno 2014, questo in considerazione del fatto che i redditi delle famiglie si sono mediamente ridotti in questi anni, in particolare per i lavoratori dipendenti ed i pensionati, molti dei quali vanno verso le soglie della povertà.

Per il 2014 il Piano Sociale di Zona è stato prorogato e pertanto la gestione dei servizi sociali sarà affidata alla Comunità Montana-Ente d'Ambito Sociale. Il ruolo di raccordo del Comune con il predetto Ente è fondamentale ai fini della individuazione e segnalazione dei bisogni sociali e affinché tutti i cittadini residenti possano avere agevole accesso ai servizi sociali del Piano.

L'Amministrazione e l'Ufficio competente nell'assicurare adesione al Piano Sociale di Zona sono impegnati nell'attività di collaborazione e interazione con lo Sportello di Segretariato Sociale al fine di rispondere ai bisogni della collettività e alle istanze dei singoli utenti.

Per quanto riguarda i servizi ed interventi erogati nell'ambito del vigente Piano Sociale di Zona, ai sensi della L. n. 328/2000 e della L.R. n. 22/98, l'Amministrazione si impegna a continuare a monitorare la qualità e quantità dei servizi erogati ai cittadini e garantire agli stessi la fruizione effettiva di tutti gli interventi inerenti il Piano di Zona.

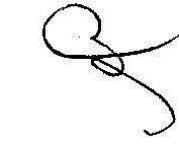
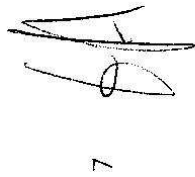
Sportello erogazione prestazioni sociali agevolate

Continuerà l'attività amministrativa svolta dai competenti uffici relativa all'erogazione delle prestazioni sociali agevolate garantite con contributi regionali e statali quali: concessione assegno di maternità, assegno al nucleo familiare con 3 o più figli minori; rimborso spese scolastiche; rimborso libri di testo; rimborso canoni di locazione; bonus elettricità e bonus gas; contributi di volta in volta stabiliti dalla vigente legislazione regionale e nazionale.

I competenti uffici dovranno garantire adeguate forme di informazione circa la possibilità di usufruire di tali contributi e di semplificazione nel disbrigo e nella presentazione delle pratiche.

Sostegno economico alle persone in situazione di grave indigenza economica.

L'Amministrazione, ove possibile con propri fondi di bilancio oppure con i contributi dei cittadini del 5xmille, intende realizzare forme di sostegno economico per soggetti privi di reddito onde contribuire a rimuovere le situazioni di emarginazione sociale e il disagio economico.



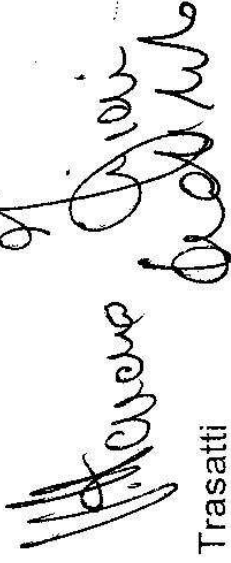
GESTIONE ASSOCIATA E ESTERNALIZZAZIONI

Il tema della gestione associata dei servizi e delle funzioni continua ad avere un'importanza strategica, per qualificare l'attività pubblica, rendere omogenei i diritti, estendere i servizi e recuperare risorse da reinvestire nei nuovi e crescenti bisogni.

Nell'anno in corso l'Amministrazione si impegna a favorire questi processi ricercando intese sul territorio al fine di efficientare la rete dei servizi e di valorizzare il personale della pubblica amministrazione.

Le parti concordano di rispettare i tempi prescritti per l'avvio di confronti specifici e di effettuare verifiche sui punti esposti nel protocollo tra tre mesi.

IL SINDACO



CGIL Umberto Trasatti

CISL Paolo Sangermano



UIL Michele Lombardo

SPI CGIL M.Loretta Del Papa



FNP CISL Mario Gatti



UILP UIL Anna Maria Di Felice



Celano, 10 Settembre 2014